

Датум: 16.06.2008. године
Београд

САОПШТЕЊЕ ЗА ЈАВНОСТ

Управни одбор Републичке агенције за телекомуникације, у вези са Решењем Министарства за телекомуникације и информатичко друштво да „преузима на 120 дана, почев од 13. јуна 2008. године, извршење послова који су поверени Републичкој агенцији за телекомуникације, утврђених у члану 9. став 1. Закона о телекомуникацијама, укључујући и сва овлашћења председника и чланова Управног одбора Републичке агенције за телекомуникације у вршењу поверених послова“, донео је 16. јуна 2008. године следећу

Одлуку

- I. Подноси се тужба Врховном суду Србије ради поништаја решења Министарства за телекомуникације и информатичко друштво број 345-01-340/2008-01 од 12.06.2008. године, у тексту који чини саставни део ове одлуке,
- II. Подноси се захтев Влади Републике Србије за одлагање извршења решења Министарства за телекомуникације и информатичко друштво број 345-01-340/2008-01 од 12.06.2008. године, у тексту који чини саставни део ове одлуке.

У циљу упознавања јавности са својим ставом, износимо следеће:

Агенција је, у складу са Законом о телекомуникацијама („Службени гласник РС“, бр. 44/03 и 36/06, у даљем тексту: Закон):

- основана као самостални правни субјект, ради обезбеђивања услова за ефикасно спровођење и унапређивање утврђене политике у области телекомуникација у Републици Србији, и независна је организација која врши јавна овлашћења, односно функционално је независна од било ког државног органа, као и од свих организација и лица која се баве телекомуникационим мрежама, средствима или услугама (члан 7. Закона и тачка 4.1.1. Стратегије развоја

телекомуникација у Републици Србији од 2006. до 2010. године, коју је донела Влада Републике Србије);

- „*sui generis* организација, тзв. регулаторно тело на које се не могу применити прописи о јавним агенцијама“ (члан 7. Закона и Мишљење Републичког секретаријата за законодавство број 011-00-863/2005-01 од 26.09.2005. године);

- председника и чланове Управног одбора Агенције бира Народна скупштина Републике Србије, на предлог Владе (члан 11. Закона).

Агенција обавља послове из своје надлежности као поверене послове, у складу са одредбом члана 9. став 2. Закона и сагласно члану 4. Закона о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/05 и 101/07 - у даљем тексту: ЗДУ), јесте имаалац јавних овлашћења.

Одредбом члана 6. став 1. тачка 7) Закона прописано је овлашћење Министарства да врши надзор над применом овог закона и прописа донетих на основу њега.

Делокруг и образовање министарстава и посебних организација утврђен је Законом о министарствима („Службени гласник РС“, број 43/07), а одредбом члана 13. истог Закона утврђен је делокруг рада Министарства и, између осталог, прописано да Министарство обавља **инспекцијски надзор**.

Одредбом члана 18. ЗДУ, прописано је да **инспекцијски надзор** подразумева да органи државне управе испитују спровођење закона и других прописа **непосредним увидом у пословање и поступање физичких и правних лица, која обављају делатност у области надлежности органа државне управе и, зависно од резултата надзора, изричу мере на које су овлашћени**. Такође, ставом 2. истог члана прописано је да се инспекцијски надзор уређује посебним законом. Даном ступања на снагу овог ЗДУ (ступио на снагу 24.09.2005. године) престао је да важи Закон о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 20/92...49/99), изузев одредаба чл. 22-37. и члана 92.

Имајући у виду напред наведене одредбе закона којим се уређује државна управа, у односу на питање да ли надлежно министарство за послове телекомуникација може предузимати радње и налагати мере из области инспекцијског надзора и према Агенцији, Републички секретаријат за законодавство је, у свом акту 01 број: 011-00-1098/2005, од 28. октобра 2005. године, упућеном Министарству за капиталне инвестиције, као стварно надлежном министарству у том периоду, између осталог, заузео следећи став:

„Указујемо на то да, у оквиру овлашћења утврђених Законом о телекомуникацијама, **то министарство не може обављати послове инспекцијског надзора у односу на Агенцију**. Наиме, однос надлежног министарства и Агенције произлази из законом установљених овлашћења, односно садржине закона којим је извршено поверавање послова. С тим у вези, указујемо на то да је према Закону о телекомуникацијама Агенција самостални правни субјект и

функционално независна од било ког државног органа (члан 7. став 2.), а да државни орган, у вршењу унутрашњег надзора над имаоцем јавног овлашћења у вршењу поверених послова државне управе, инспекцијски надзор може да врши само преко управне инспекције и других облика надзора утврђених посебним законом (члан 45. ст. 1. и 2. Закона о државној управи -„Службени гласник РС“, број 79/05). Према томе, с обзиром на то да Законом о телекомуникацијама није установљена изричита надлежност за министарство да врши инспекцијски надзор над радом Агенције, то онда министарство и не може обављати послове инспекцијског надзора у односу на Агенцију.“

Одредбама чл. 45, 46. и 47. став 1. тачка 1) ЗДУ, уређен је институт **унутрашњег надзора над радом** других органа државне управе и имаоцима јавних овлашћења у вршењу поверених послова државне управе.

Унутрашњи надзор састоји се од:

- надзора над радом,
- инспекцијског надзора преко управне инспекције и,
- других облика надзора уређених посебним законом.

Надзор над радом састоји се од: надзора над законитошћу рада и надзора над сврсисходношћу рада органа државне управе и ималаца јавних овлашћења у вршењу поверених послова државне управе.

Надзор над радом ималаца јавних овлашћења у вршењу поверених послова државне управе уређен је одредбама чл. 55. - 57. ЗДУ.

Орган државне управе који врши надзор над радом ималаца јавних овлашћења у вршењу поверених послова државне управе одређује се законом (**надзорни орган државне управе**), сагласно члану 55. став 1. ЗДУ.

Ниједним законом из области телекомуникација, државне управе, као и области организације и делокруга министарстава није одређен надзорни орган државне управе који би, сагласно члану 55. став 1. ЗДУ, био надлежан да врши надзор над радом ималаца јавних овлашћења у вршењу поверених послова државне управе.

Ово значи да нема правног основа да Министарство врши надзор над радом Агенције у вршењу поверених послова, као ни да обавља послове инспекцијског надзора у односу на Агенцију.

Министарство је овлашћено да обавља послове инспекцијског надзора, што подразумева испитивање спровођења закона и других прописа непосредним увидом у пословање и поступање физичких и правних лица и, зависно од резултата надзора, изрицање мера на које је овлашћено, сагласно закону који уређује државну управу и закону који уређује образовање министарстава, посебних организација и утврђује њихов делокруг.

Институт **надзора над законитошћу прописа** ималаца јавних овлашћења (дакле, није надзор **над радом** ималаца јавних овлашћења) уређен је одредбом члана 57. ЗДУ према којој је, између осталог, министарство дужно да Влади (уколико ималац јавних овлашћења не поступи по образложеном предлогу министарства како да се пропис усагласи са Уставом или законом), предложи доношење решења којим се поништава или укида пропис имаоца јавних овлашћења ако он није у сагласности са другим прописом или општим актом Народне скупштине или Владе. Ако пропис није у сагласности са Уставом или законом, министарство је дужно да предложи Влади да га обустави од извршења и да пред Уставним судом покрене поступак за оцену његове уставности или законитости.

На основу напред изнетог оцењује се да је оваквим решењем, Министар за телекомуникације и информатичко друштво прекорачио своја овлашћења утврђена у члану 13. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, бр. 43/08), погрешно применио овлашћење из члана 6. став 1. тачка 7) Закона, који се односи на **„надзор над применом овог закона и прописа донетих на основу њега;“**, као и одредбе члана 56. ЗДУ.

Из напред наведених разлога, Републичка агенција за телекомуникације упутила је Захтев да Влада сагласно члану 43. став 2. Закона о Влади („Службени гласник РС“, бр. 55/05, 71/05 и 101/07), а у вези са чланом 58. став 1. ЗДУ донесе решење о обустављању од извршења решења Министра за телекомуникације и информатичко друштво, број 345-01-340/2008-01 од 12.06.2008. године, као незаконитог.

Обавештавамо Вас да је Републичка агенција за телекомуникације са оваквим незаконитим поступањем Министра за телекомуникације и информатичко друштво, у петак, 13.06.2008. године упознала Председника Републике Србије, Председника Владе Републике Србије и директора Републичког секретаријата за законодавство, са молбом да предузму неопходне активности у вези са оваквим поступањем.

Против наведеног решења Републичка агенција за телекомуникације је дана 16.06.2008. године, тужбом покренула управни спор пред Врховним судом Србије и сагласно одредби члана 16. Закона о управним споровима („Службени лист СРЈ“, број 46/96). Очекујемо да Влада Републике Србије, у што ктаћем року, донесе решење којим ће одложити извршење незаконитог решења Министарства за телекомуникације и информатичко друштво, јер би се извршењем тог решења нанела већа ненадокнадива штета која би се тешко могла поправити, а одлагање извршења наведеног решења није противно јавном интересу.

16.06.2008.г.

Председник УО

Проф. др Јован Радуновић